Обзор изменений и разъяснений по Закону №44-ФЗ в августе 2022 года

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ

**Административный штраф за нарушения в сфере закупок  
можно оплатить в размере 50 %**

Внесены поправки в КоАП РФ, предусматривающие, что если по итогам государственно­го контроля (надзора), муниципального контроля лицо привлечено к административной ответственности и ему назначен административный штраф, оплатить его можно в раз­мере 50 %, при условии оплаты не позднее 20 дней со дня вынесения постановления.

Указанное правило распространяется, в том числе, на правонарушения, совершен­ные при осуществлении государственных и муниципальных закупок (за исключением статьи 19.5 КоАП РФ).

Если копия постановления поступила лицу по почте заказным письмом по истечении 20 дней, его могут восстановить по ходатайству привлекаемого к административной ответственности лица.



□ □□□ □ □□□ □ □□□

Документ: Федеральный закон от 14 июля 2022 г. №290-ФЗ.

Дата вступления в силу: 25 июля 2022 года.

Дата публикации: 14.07.2022.

Номер опубликования: 0001202207140070.

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202207140070>.

ПОДЗАКОННЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ

**Утверждены типовые формы независимых гарантий,  
предоставляемых участниками закупок по Закону №44-ФЗ**

Внесены изменения в Постановление Правительства №1005 «О независимых гарантиях,  
используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере заку-  
пок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:  
утверждены типовые формы независимых гарантий.

Документ: Постановление Правительства РФ от 09.08.2022 №1397.

Дата вступления в силу: 01.10.2022 (за отдельными исключениями).

Дата публикации: 10.08.2022.

Номер опубликования: 0001202208100009.

Ссылка: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202208100009>.

**Внесены поправки в ряд правительственных актов по вопросам  
изменения строительных контрактов**

Изменения коснулись:

1. Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной

документации и результатов инженерных изысканий (Постановление Правительства

РФ от 05.03.2007 №145):

* Пункт 45.14. Положения дополнен случаем, когда проводится повторная госу­дарственная экспертиза проектной документации (в части проверки достовер­ности определения сметной стоимости). Речь идет о принятии заказчиками ре­шения, предусмотренного пп. ж п. 1 Постановления Правительства от 16.04.2022 №680 в части изменения (увеличения) цены. Ранее перечисленные случаи каса­лись только решений Правительства РФ, высших исполнительных органов вла­сти субъекта РФ, местных администраций.

1. Постановления Правительства РФ от 09.08.2021 №1315:

* Дополнен перечень заказчиков по Закону №44-ФЗ по строительным контрак­там, при исполнении которых допускается изменение существенных условий в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 95 и частью 70 статьи 112 Закона №44-ФЗ. В число таких заказчиков вошли ФНС России и находящиеся в ее ве­дении организации, ФГБОУ «СПБГУ», ФГБОУ «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова».



□ □□□ □ □□□ □ □□□



1. Постановления Правительства РФ от 16.04.2022 №680:

• Пункт 1 Постановления дополнен случаем, когда допускается изменение стро­ительного контракта в 2022 году в результате независящих от сторон обстоя­тельств. Речь идет о случае, когда изменение (увеличение) цены контракта без изменения объемов и (или) видов выполняемых работ производится в связи с увеличением цен на строительные ресурсы, в порядке, установленном Поста­новлением №1315. При этом оговаривается, что положения абзаца второго пп. в п. 2 Постановления №1315 (об ограничении возможности изменения срока и(или) цены контракта не более чем на 30 %) к такому случаю не применяются.

□ □□□ □ □□□ □ □□□

Документ: Постановление Правительства РФ от 28.07.2022 №1344.

Дата вступления в силу: 2 августа 2022 года.

Дата публикации: 02.08.2022.

Номер опубликования: 0001202208020016.

Ссылка: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202208020016>.

**С 5 августа Минфин России наделен новыми полномочиями  
в области госзакупок**

Минфин России теперь дополнительно осуществляет полномочия по:

* ведению перечня банков, предусмотренного ч. 1.5 ст. 45 Закона №44-ФЗ, и его размещению на официальном сайте министерства;
* ведению перечня фондов содействия кредитованию, являющихся участниками национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предприни­мательства, предусмотренного ч. 1.7 ст. 45 Закона №44-ФЗ, и его размещению на официальном сайте министерства.



Признаны утратившими силу пункты 5.2.29.4 и 5.2.29.5 Положения о Минфине России, которые наделяли регулятора полномочиями принимать порядок согласования при­менения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также порядок согласования возможности заключения контракта с единственным по­ставщиком (подрядчиком, исполнителем).

□ □□□ □ □□□ □ □□□

Документ: Постановление Правительства РФ от 28.07.2022 №1338.

Дата вступления в силу: 5 августа 2022 года.

Дата публикации: 28.07.2022.

Номер опубликования: 0001202207280031.

Ссылка: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202207280031>.

**Для оценки соответствия материалов, используемых  
в гособоронзаказе, будет назначена отраслевая  
головная организация**

Определять и привлекать такую организацию будет Минпромторг по согласованию с Минобороны.

Внесены изменения в Положение об особенностях оценки соответствия оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по гособоронзаказу, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения.

Документ предусматривает, что Минпромторг для оценки соответствия материалов, ис­пользуемых при изготовлении, эксплуатации и ремонте оборонной продукции, в форме приемки (государственной приемки), включая оценку соответствия процессов произ­водства, хранения и транспортирования материалов для изделий оборонной продукции обязательным требованиям, а также для проведения испытаний определяет и привле­кает отраслевую головную организацию по материалам, утверждает положение о ней, порядок и критерии ее отбора.

Указанная организация должна иметь статус государственного научного центра РФ.



□ □□□ □ □□□ □ □□□

Документ: Постановление Правительства РФ от 28 июля 2022 г. №1341.

Дата вступления в силу: 5 августа 2022 года.

Дата публикации: 28.07.2022.

Номер опубликования: 0001202207280012.

Ссылка: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202207280012>.

**Утверждены правила осуществления в 2022 году банковского  
сопровождения при казначейском сопровождении средств**

Утвержден порядок осуществления в 2022 г. обособленного банковского сопровожде­ния средств, подлежащих казначейскому сопровождению (за исключением расширен­ного). Документом установлено, что банки осуществляют обособленное банковское сопровождение средств, предоставляемых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на основании контрактов (договоров) о поставке товаров (выполне­нии работ, оказании услуг), заключаемых в рамках исполнения:

* госконтрактов;
* контрактов (договоров), заключаемых организациями - получателями средств из федерального бюджета на основании соглашений о субсидиях (кроме бюджетных и автономных учреждений), договоров о бюджетных инвестици­ях, контрактов (договоров), заключаемых юрлицами, получающими средства на основании договоров о предоставлении взносов в уставные капиталы (вкладов в имущество) юрлиц (их дочерних обществ), источником финансового



обеспечения исполнения которых являются указанные субсидии и бюджетные инвестиции.

Обособленное сопровождение осуществляет банк, включенный в перечень банков, чьи гарантии принимаются в целях налогообложения. Процедура сопровождения осущест­вляется без взимания платы.

Документ устанавливает также, какие условия включаются в госконтракты, контракты, договоры, соглашения при обособленном банковском сопровождении.

Решение об обособленном банковском сопровождении принимает Правительство РФ. Операции с целевыми средствами должны совершаться на отдельном счете. Установле­ны особенности использования такого счета, а также правила информационного взаи­модействия между банком и Федеральным казначейством.

□ □□□ □ □□□ □ □□□

Документ: Постановление Правительства РФ от 02.08.2022 №1368.

Дата вступления в силу: 11 августа 2022 года.

Дата публикации: 03.08.2022.

Номер опубликования: 0001202208030004.

Ссылка: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202208030004>.

**Утверждены требования к исполнителям офсетных контрактов**

В перечень госзакупок, для участников которых устанавливаются дополнительные тре­бования, добавлены офсетные контракты, а также предусмотрен перечень требований к участникам таких закупок.

Участник закупки по офсетному контракту должен соответствовать одному из трех требований:

* опыт исполнения контракта по Закону №44-ФЗ или договора по 223-ФЗ;
* сумма выручки за последние пять лет, предшествующих году начала осущест­вления закупки, составляет не менее 10 % от начальной (максимальной) цены контракта;
* объем завершенных капитальных вложений за этот же период составляет не менее 10 % минимального объема инвестиций, подлежащих вложению участ­ником закупки по офсетному контракту.



□ □□□ □ □□□ □ □□□

Документ: Постановление Правительства РФ от 05.08.2022 №1391.

Дата вступления в силу: 16 августа 2022 года.

Дата публикации: 08.08.2022.

Номер опубликования: 0001202208080043.

Ссылка: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202208080043>.

**Внесены изменения в правительственные акты в части закупок  
по офсетным контрактам**

Изменения внесены в Постановления Правительства РФ от 22.12.2016 №1441,  
от 28.12.2016 №1522, от 27.02.2017 №231, от 30.09.2019 №1279: положения указанных  
актов дополнены ссылками на офсетные контракты.

Признаны утратившими силу:

* Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 №1166;
* Пункт 4 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Феде­рации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспече­ния государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 01.12.2021 №2151.



□ □□□ □ □□□ □ □□□

Документ: Постановление Правительства РФ от 18.08.2022 №1440.

Дата вступления в силу: 27 августа 2022 года.

Дата публикации: 19.08.2022.

Номер опубликования: 0001202208190035.

Ссылка: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202208190035>.

**Утверждены типовые условия контрактов на регулярные  
перевозки пассажиров по регулируемым тарифам**

Типовые условия содержат положения об обязанностях заказчика и подрядчика при  
исполнении контракта, о приемке и оплате фактически выполненных работ, об ответ-  
ственности заказчика и подрядчика за нарушение контракта.



□ □□□ □ □□□ □ □□□

Документ: Постановление Правительства РФ от 19.08.2022 №1445.

Дата вступления в силу: с 31 августа 2022 года.

Дата публикации: 23.08.2022.

Номер опубликования: 0001202208230028.

Ссылка: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202208230028>.

Ссылка: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202208250043>.

**Установлен новый порядок определения затрат, включаемых  
в цену продукции, закупаемой в рамках гособоронзаказа**

Минпромторг изменил правила подтверждения обоснованности расходов на создание  
запаса сырья для продукции с длительным технологическим циклом производства, за-  
купаемой по гособоронзаказу.

Исключены положения о том, что запас формируется исполнителем за счет собствен-  
ных средств и определяется до заключения контракта.

Фактические расходы, связанные с формированием запаса, теперь должны фор-  
мироваться в соответствии с порядком, утвержденным приказом Минпромторга  
от 08.02.2019 г. №334.



□ □□□ □ □□□ □ □□□

Документ: Приказ Министерства промышленности и торговли Российской  
Федерации от 27 июня 2022 г. №2664.

Дата вступления в силу: 8 августа 2022 года.

Дата публикации: 28.07.2022.

Номер опубликования: 0001202207280032.

Ссылка: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202207280032>.

**Введены дополнительные обязанности для заказчиков, работающих на Портале поставщиков Москвы, по проведению закупок у единственного поставщика**

Соответствующие изменения внесены в Постановление Правительства Москвы от 19 июля 2019 г. №899-ПП «О системе закупок города Москвы».

Теперь с использованием Портала подлежат проведению закупки товаров на сум­му от 600 тыс. рублей до 5 млн. рублей, работ и услуг - на сумму от 600 тыс. рублей до 3 млн. рублей.

Ранее в Постановлении №899-ПП речь шла только о закупках малого объема, а также о закупках по основаниям, предусмотренным пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Закона №44 ФЗ.

Документом предусмотрено, что такие закупки осуществляются путем проведения ко­тировочных сессий в пределах совокупного годового объема закупок, предусмотрен­ного пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Документ: Постановление Правительства Москвы от 24.06.2022 №1191-  
ПП.

□ □□□

□ □□□



Дата вступления в силу: 1 августа 2022 года.

Дата публикации: 27.06.2022.

Ссылка: <https://www.mos.ru/authority/documents/doc/49056220/>.

ОФИЦИАЛЬНЫЕ РАЗЪЯСНЕНИЯ РЕГУЛЯТОРОВ

**Разъяснены вопросы госзакупок ветеринарных лекарств,  
зарегистрированных в других государствах-членах ЕАЭС**

ФАС России разъяснила, что при проведении государственными и муниципальны­ми заказчиками закупок лекарственных препаратов для ветеринарного применения в соответствии с положениями Закона №44-ФЗ не допускается отклонение участни­ка закупки при предоставлении в составе заявки документа, подтверждающего факт регистрации ветеринарного препарата (сертификат соответствия), выданного уполно­моченным органом государства-члена ЕАЭС.

Уполномоченный орган в определенных случаях может запретить обращение на терри­тории своего государства ветеринарного лекарственного препарата, зарегистрирован­ного в соответствии с законодательством другого государства-члена ЕАЭС.

Информация о временно приостановленных в обращении на территории РФ лекар­ственных препаратах для ветеринарного применения, зарегистрированных на терри­тории государств-членов ЕАЭС, публикуется Россельхознадзором на его официальном сайте.





Документ: Письмо ФАС России от 28.07.2022 №МШ/71707/22.

Ссылка: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_423106/>.

**Минфин разъяснил порядок подтверждения происхождения  
радиоэлектронной продукции при закупке по Закону №44-ФЗ**

В своем письме ведомство напомнило, что Приказом Минфина России от 4 июня 2018 г.  
№126н установлены условия допуска к закупкам иностранных товаров, а постановле-  
нием Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. №878 утвержден пере-  
чень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отно-  
шении которой устанавливаются ограничения по закупкам.



Заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке продукции (за ис­ключением государств ЕАЭС), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) заявка, удовлетворяющая требованиям извещения, документации о закупке и содер­жащая предложение о поставке продукции, страной происхождения которой являются только государства ЕАЭС.

Если при осуществлении закупки товара установлены ограничения, предусмотренные Постановлением №878, а также условия допуска, установленные Приказом №126н, для подтверждения соответствия товара условиям, предусмотренным Постановлением №878, участнику закупки необходимо:

* предоставить номер реестровой записи из единого реестра российской радиоэ­лектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров;
* предоставить информацию о совокупном количестве баллов за выполнение тех­нологических операций (условий) на территории РФ, государства-члена ЕАЭС, либо копию сертификата по форме СТ-1;
* для подтверждения страны происхождения товара, указанного в приложениях к Приказу №126н, указать (декларировать) в заявке наименование страны про­исхождения товара.



Документ: Письмо Минфина России от 15 июля 2022 г. №24-06-06/68443.

Ссылка: <https://base.garant.ru/405157107/>.

**Разъяснен порядок формирования протоколов по результатам  
госзакупок**

Минфин разъяснил, что по результатам проведения электронной процедуры по Закону  
№44-ФЗ заказчик формирует протокол подведения итогов определения поставщика  
(подрядчика, исполнителя) посредством электронной площадки.

При этом, помимо такого протокола, в рамках проведения:

* электронного конкурса - заказчик формирует протоколы рассмотрения и оцен-  
  ки частей заявок на участие в закупке, а оператор электронной площадки - про-  
  токол подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара,  
  работы, услуги;
* электронного аукциона - оператор электронной площадки формирует протокол  
  подачи ценовых предложений.

Сроки формирования и подписания соответствующих протоколов установлены Зако-  
ном №44-ФЗ. При этом возможность отмены или изменения заказчиком указанных  
протоколов не предусмотрена.





Документ: Письмо Минфина России от 9 июня 2022 г. №24-07-07/54924.

Ссылка: <https://base.garant.ru/405172595/>.

**Минпромторг и ФАС России подготовили совместное  
разъяснение о применении запрета на допуск товаров  
иностранного происхождения**

Разъяснения коснулись правил применения Постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 №616 в части описания объекта закупки.

В документе отмечается, что заказчики вправе не применять запреты, предусмотрен­ные Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 №616, при наличии разрешения на закупку товара, происходящего из иностранного государства.

Заявка на закупку происходящего из иностранного государства промышленного това­ра по обращению государственных заказчиков, муниципальных заказчиков или иных юридических лиц, указанных в ст. 15 Закона №44-ФЗ, должна содержать сведения, в том числе о технических характеристиках закупаемого товара, касающиеся функци­онального назначения или перечня выполняемых функций, области применения, каче­ственных характеристик оборудования.

Напомним, что рассматривает такие заявки и выдает соответствующие разрешения Минпромторг в порядке, установленном Приказом ведомства от 29.05.2020 №1755.

Копия заявки, на основании которой выдано разрешение на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, является неотъемлемой частью выданного разрешения.

При этом установление заказчиком дополнительных характеристик товара, касающих­ся функционального назначения или перечня выполняемых функций, области приме­нения, качественных характеристик оборудования и не содержащихся в разрешении, не допускается.





Документ: Письмо Минпромторга России №УА-77839/12, ФАС России  
№ПИ/76184/22 от 12.08.2022.

Ссылка: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_425156/>.

**ФАС России дала разъяснения по вопросу  
об административной ответственности за нарушения  
в сфере госзакупок**

Рассмотрев обращение об инициировании внесения изменений в КоАП РФ, направлен-  
ных на разграничение ответственности между субъектами контроля в рамках передан-  
ных им полномочий, ведомство разъяснило следующее.



Исключение из Закона №44-ФЗ понятия «документация о закупке» при проведе­нии открытых конкурентных способов не свидетельствует об отсутствии состава административного правонарушения в действиях субъектов контроля, поскольку све­дения, подлежащие указанию в документации о закупке, по новой редакции Закона №44-ФЗ должны отражаться в извещении о проведении закупки и прилагаемых к нему документах.

Должностные лица, нарушившие требования законодательства о контрактной системе при размещении извещения и документов, предусмотренных ст. 42 Закона №44-ФЗ, подлежат привлечению к ответственности на основании ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ. Такими лицами могут являться должностные лица заказчика, на которых непосредственно вну­тренними локальными актами возложена обязанность составлять извещения и доку­менты по закупке, либо в ином порядке, предусмотренном заказчиком.



Документ: Письмо ФАС России от 29.07.2022 №ПИ/71869/22.

Ссылка: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_424999/>.