

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«МЕЛЕКЕССКИЙ РАЙОН» УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

16 августа 2022

№ 1373

Экз. № _____

г. Димитровград

Об утверждении Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 5, 5.2 Закона Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», в целях повышения эффективности и совершенствования процессов правового регулирования, **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности.

2. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после дня официального опубликования и подлежит размещению на официальном сайте муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

3. С момента вступления в силу настоящего постановления, признать утратившими силу постановления Администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области.

3.1. от 18.06.2015 № 379 «О проведении экспертизы нормативных правовых актов МО «Мелекесский район» в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности»;

3.2. от 08.12.2016 № 733 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области № 379 от 18.06.2015 «О проведении экспертизы нормативных правовых актов МО «Мелекесский район» в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности»», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

3.3. от 09.04.2019 №385 «О внесении изменения в постановление администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области от 18.06.2015 № 379 «О проведении экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Мелекесский район» в целях выявления в них положений, необоснованно затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности».

4. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации



С.А. Сандрюков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению
администрации
муниципального образования
«Мелекесский район»
Ульяновской области
от 16.08.2022 № 1343

ПОРЯДОК

проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности

1. Настоящий Порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, (далее – Порядок) разработан в соответствии с частью 6 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 5, 5.2 Закона Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области» и определяет процедуру проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области (далее – муниципальное образование), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности (далее – муниципальный нормативный правовой акт), в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление

предпринимательской и иной экономической деятельности (далее - экспертиза), а также механизм взаимодействия с органами местного самоуправления муниципального образования (должностными лицами органов местного самоуправления муниципального образования), разработавшими указанные нормативные правовые акты, и с представителями предпринимательского сообщества.

2. Структурным подразделением администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области (далее – Администрация муниципального образования), ответственным за рассмотрение и сбор предложений о включении муниципальных нормативных правовых актов в план проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области (далее – План экспертизы), формирование Плана экспертизы, подготовку проекта постановления Администрации муниципального образования об утверждении Плана экспертизы и внесении в него изменений, составление отчета о выполнении Плана экспертизы, проведение экспертизы и подготовку заключений по результатам такой экспертизы, является управление экономики Администрации муниципального образования (далее – Управление).

3. При проведении экспертизы Управление непосредственно взаимодействует со структурными подразделениями органов местного самоуправления муниципального образования (должностными лицами органов местного самоуправления муниципального образования), непосредственно разработавшими муниципальный нормативный правовой акт, либо на которые возложена координация и регулирование деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления) (далее – разработчики акта).

4. Экспертиза осуществляется в соответствии с Планом экспертизы.

5. План экспертизы формируется на основании предложений:

- о проведении экспертизы, указанных в протоколах заседаний рабочей группы по внедрению оценки регулирующего воздействия муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области;

- поступивших в Управление от органов местного самоуправления (должностных лиц органов местного самоуправления), осуществляющих деятельность на территории муниципального образования и (далее - представители предпринимательского сообщества);

- субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

6. Предложения о проведении экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, и включении их в План экспертизы, поступающие от лиц, указанных в пункте 5 настоящего Порядка, должны быть мотивированными и содержать сведения, подтверждающие, что положения соответствующих актов могут создавать (либо создают) условия, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности на территории муниципального образования.

Вышеуказанные предложения направляются в письменной форме на имя Главы администрации муниципального образования «Мелекесского района» Ульяновской области и передаются в Управление для изучения и вынесения на рассмотрение рабочей группы, которая по результатам их рассмотрения готовит рекомендации о включении в План экспертизы либо об отказе во включении в План экспертизы.

7.Муниципальные нормативные правовые акты, включаются в План экспертизы при наличии сведений, указывающих, что положения муниципального нормативного правового акта, могут создавать (либо создают) условия, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, полученных в результате рассмотрения предложений о проведении экспертизы или самостоятельно выявленных Управлением.

В обязательном порядке в План экспертизы включаются муниципальные нормативные правовые акты, указанные в поручениях Главы администрации муниципального образования и Совета депутатов о проведении экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

8.План экспертизы утверждается начальником Управления на основании рекомендаций рабочей группы на полугодие не позднее семи рабочих дней до начала планового периода.

В течение пяти рабочих дней после утверждения План экспертизы размещается на официальном сайте Администрации муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.adm-melekess.ru) (далее – официальный сайт) в разделе «ОРВ/Публичные консультации».

Внесение изменений в План экспертизы утверждается начальником Управления не позднее, чем за семь дней до окончания планового периода.

9.В Плате экспертизы для каждого муниципального нормативного правового акта, предусматривается срок проведения экспертизы, который не должен превышать трех месяцев.

Срок проведения экспертизы при необходимости может быть продлен начальником Управления, но не более чем на один месяц.

10.В ходе экспертизы Управлением проводятся публичные обсуждения, исследование муниципального нормативного правового акта, на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности на территории муниципального образования. По результатам проведения экспертизы Управлением составляется заключение об экспертизе (далее - Заключение) (приложение №1 к настоящему Порядку).

11.Публичные обсуждения проводятся Управлением в течение одного месяца со дня, установленного Планом экспертизы для начала экспертизы.

На официальном сайте размещается уведомление о проведении экспертизы (приложение №2 к настоящему Порядку) с указанием срока начала и окончания публичных обсуждений.

12. Управление вправе обратиться к разработчику акта, представителям предпринимательского сообщества и иным заинтересованным лицам с письменным запросом информационно-аналитических материалов по предмету экспертизы, предлагая срок для их представления.

В случае если вышеуказанными лицами в установленный срок не предоставляются необходимые в целях проведения экспертизы материалы, указанные в запросе, сведения об этом подлежат указанию в тексте Заключения.

13. Управление при проведении экспертизы может привлекать разработчика акта, независимых экспертов.

14. При проведении экспертизы подлежат исследованию замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы, поступившие в ходе публичных обсуждений, анализируются положения муниципального нормативного правового акта, во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, учитывается их соответствие принципам правового регулирования, установленным требованиям федерального законодательства, законодательства Ульяновской области и правовым актам органов местного самоуправления муниципального образования; определяется характер и степень регулирующего воздействия положений муниципального нормативного правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, устанавливается наличие затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального нормативного правового акта, а также их обоснованность и целесообразность для целей регулирования соответствующих отношений.

15. В ходе исследования, в частности, выявляются следующие положения:

1) наличие в муниципальном нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации:

а) требуемую аналогичную или идентичную информацию (документы) выдает тот же орган местного самоуправления муниципального образования;

б) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется представлять одновременно нескольким структурным подразделениям (отраслевым) функциональным органам Администрации муниципального образования или учреждениям, участвующим в представлении муниципальной услуги;

в) необоснованная частота подготовки и (или) представления информации (документов). Получающий информацию орган местного самоуправления муниципального образования не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке (или) представлению информацию (документы);

г) наличие организационных препятствий для приема обязательных к представлению документов;

д) отсутствие альтернативных способов подачи обязательных к представлению информации и документов (запрещение отправки документов

через агентов, неуполномоченных лиц, с использованием электронных сетей связи);

е) предъявление завышенных требований к форме представляемой информации или документам, представление которых связано с оказанием муниципальной услуги;

ж) процедура подачи документов не предусматривает возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательных для представления информации (документов);

з) установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности представляемой информации (документов) или способствует нарушению иных охраняемых законом прав.

2) наличие в муниципальном нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов, работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности;

3) отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальным нормативным правовым актом обязательных процедур;

4) отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления муниципального образования установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности;

5) наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования.

16. По результатам экспертизы Управлением составляется заключение, в котором указываются сведения о муниципальном нормативном правовом акте, разработчике акта, выявленных положениях, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности на территории муниципального образования, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета муниципального образования, предложения о способах их устранения или об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанных выводов, информация о проведенных публичных обсуждениях, позиции исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, курирующих сферу регулирования муниципального нормативного правового акта, представителей предпринимательского сообщества, независимых экспертов, участвовавших в экспертизе.

Заключение представляется на подпись начальнику Управления не позднее последнего дня срока проведения экспертизы, установленного Планом экспертизы.

17. В случае если по результатам проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта в нем выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности на территории муниципального образования, Управление в течение трех рабочих дней со дня подписания начальником Управления заключения направляет разработчику акта указанное заключение, подлежащее обязательному рассмотрению.

По результатам рассмотрения заключения Управления разработчик акта, не позднее десяти рабочих дней со дня получения указанного заключения направляет в Управление мотивированный ответ о согласии с содержащимися в заключении выводами о планируемых действиях и сроках по устранению из муниципального нормативного правового акта положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности на территории муниципального образования, либо мотивированный ответ о несогласии с содержащимися в заключении выводами.

18. В случае если по результатам проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта в нем не выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности на территории муниципального образования, Управление направляет для сведения разработчику акта заключение в течение пяти рабочих дней со дня его подписания начальником Управления.

19. Разногласия, возникающие по результатам проведения экспертизы разрешаются в порядке, определенном Главой администрации муниципального образования.

20. Итоги о выполнении Плана экспертизы размещаются на официальном сайте не позднее пятнадцати рабочих дней со дня начала нового планового периода.

21. Приложения:

21.1 Приложение №1 - Заключение о проведенной экспертизе.

21.2 Приложение №2 - Уведомления о проведении экспертизы.

Приложение №1

к Порядку проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о проведенной экспертизе _____

(наименование и реквизиты муниципального нормативного правового акта)

в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности

« ___ » _____ 20__ года

Заключение подготовлено управлением экономики администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», постановлением администрации муниципального образования «Мелекесский район» от _____ № _____ «Об утверждении Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности».

1. Описание действующего регулирования.

2. Описание проблемы и негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

3. Анализ опыта муниципальных образований Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).

4. Анализ текущей ситуации.

5. Выводы по результатам проведенной экспертизы.

Подпись

Приложение №2

к Порядку проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности

Уведомление о проведении экспертизы

Настоящим администрация муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области уведомляет о проведении публичных консультаций в целях экспертизы нормативного правового акта

Нормативный акт: _____

(наименование и реквизиты муниципального нормативного правового акта)

Разработчик акта: _____

Способ и срок направления ответов:

Направление по электронной почте на адрес _____ в виде прикрепленного файла, составленного (заполненного) по прилагаемой форме, в том числе в формате Word, в срок не позднее _____.

Контактное лицо по вопросам заполнения формы запроса и его отправки:

(ФИО, должность, телефон контактного лица)

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ В РАМКАХ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ ПО ЭКСПЕРТИЗЕ

Контактная информация

По Вашему желанию укажите

Название организации:

Сферу деятельности организации :

Ф.И.О. контактного лица:

Номер контактного телефона:

Адрес электронной почты:

1. На решение, каких проблем направлен нормативный правовой акт? Актуальны ли данные проблемы сегодня?

2. Существует ли какая-либо проблема, подходящая под сферу регулирования нормативного правового акта, однако не урегулированная им? Если да, то опишите её.

3. Охватывает ли нормативный правовой акт всю рассматриваемую сферу? Существуют ли иные варианты достижения целей данного регулирования? (опишите) Выделите из них те, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратными (оптимальными) для ведения предпринимательской деятельности?

4. Назовите основных участников, на которых, по Вашему мнению, распространяется регулирование?

5. Требуется ли, по Вашему мнению, внесение изменений в данный нормативный правовой акт? Опишите изменения. Какой позитивный эффект будут нести данные изменения?

6. Влияет ли введение муниципального регулирования на конкурентную среду в отрасли? Как изменится конкуренция, если нормативный правовой акт будет приведен в соответствие с Вашими предложениями? Рассмотрите вариант отсутствия изменений в данном нормативном правовом акте.

7. Какие издержки по Вашему мнению несут субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности в связи с действием нормативного правового акта (если это возможно, перечислите виды издержек, приведите их стоимостное выражение)? Какие из указанных издержек Вы считаете избыточными?

8. Обеспечен ли недискриминационный режим при реализации положений нормативного правового акта?

9. Какие положения нормативного правового акта необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и иной экономической деятельности?

10. Дайте предложения по положениям, которые определены Вами, как необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и иной экономической деятельности. По возможности предложите альтернативные способы решения вопроса, из ваших предложений выберите оптимальный способ решения.

11. Как изменятся издержки в случае принятия Ваших предложений по изменению/отмене для каждой из групп участников общественных отношений (предприниматели, муниципальное образование, общество), выделив среди них адресатов регулирования? По возможности, приведите оценку рисков в денежном эквиваленте (по видам операций и количеству операций в год).

12. Иные предложения и замечания по нормативному правовому акту.



Лист согласования

к постановлению администрации муниципального образования «Мелекесский район» от 16 августа 2022 № 1373 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности»

Подготовлен: Отделом муниципальных закупок и проектного развития
управления экономики

(наименование структурного, функционального (отраслевого) подразделения администрации муниципального образования «Мелекесский район»)

СОГЛАСОВАНО:

Фамилия, инициалы	Наименование должности	Подпись	Дата
Сычева О.К.	И.о. заместителя Главы администрации - начальника управления экономики		12.08.2022
Губанова Е.Н.	Начальник отдела правового обеспечения		15.08.2022

Исполнитель: Главный специалист отдела муниципальных закупок и проектного развития
управления экономики Торхова Надежда Сергеевна, тел.2-63-07,
(фамилия, имя, отчество, должность, номер телефона, подпись)